

Таблица
со сравнительным анализом законодательства в области охранной деятельности

Российская Федерация	Украина	Республика Беларусь	Республика Казахстан
<p>Закон Российской Федерации от 11 марта 1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (Далее – Закон № 2487-1)</p> <p>Федеральный закон от 14 апреля 1999 № 77-ФЗ «О ведомственной охране» (далее – 77-ФЗ)</p> <p>Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» (Далее - 226-ФЗ).</p>	<p>Закон Украины «Об охранной деятельности»;</p> <p>Закон Украины «О Национальной полиции»</p>	<p>Закон Республики Беларусь от 8 ноября 2006 г. № 175-З «Об охранной деятельности в Республике Беларусь»</p>	<p>Закон Республики Казахстан от 19 октября 2000 года № 85-III «Об охранной деятельности».</p>
Субъекты охранной деятельности			
<p>1. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации.</p> <p>1.1. Вневедомственная охрана.</p> <p>1.2. Специализированные подразделения по охране важных государственных объектов и специальных грузов.</p> <p>1.3. ФГУП «Охрана» Росгвардии.</p> <p>2. Федеральная служба охраны.</p>	<p>субъект охранной деятельности — субъект хозяйствования любой формы собственности, создан и зарегистрирован на территории Украины, осуществляет охранную деятельность на основании полученной в установленном порядке лицензии;</p> <p>Полиция охраны Украины – структурное подразделение</p>	<p>организациями, осуществляющими охранную деятельность, являются:</p> <p>Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный комитет</p>	<p>специализированные охранные подразделения органов внутренних дел Республики Казахстан;</p> <p>частные охранные организации</p>

<p>3. Министерство внутренних дел Российской Федерации.</p> <p>Подразделения полиции по охране дипломатических представительств.</p> <p>4. Юридические лица с особыми уставными задачами.</p> <p>4.1. Частные охранные организации: организация, специально учрежденная для оказания охранных услуг, зарегистрированная в установленном законом порядке и имеющая лицензию на осуществление частной охранной деятельности (22,8 тыс. ЧОО).</p> <p>4.2. Ведомственная охрана: совокупность создаваемых имеющими право на создание ведомственной охраны федеральными государственными органами и организациями органов управления, сил и средств, предназначенных для защиты охраняемых объектов от противоправных посягательств</p> <p>5. Иные юридические лица с особыми уставными задачами: имеющие право на получение оружия для охранной деятельности в соответствии со статьей 12 Федерального закона от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ для выполнения</p>	<p>Национальной полиции Украины, предоставляющее услуги по охране объектов всех форм собственности, а также квартир и других мест хранения личного имущества граждан</p>	<p>пограничных войск Республики Беларусь, подчиненные им юридические лица, а также органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, таможенные органы;</p> <p>организации, обладающие правом создания военизированной охраны;</p> <p>организации, не обладающие правом создания военизированной охраны.</p> <p>Организации в сфере охранной деятельности вправе осуществлять охрану своих работников, охрану принадлежащих этим организациям объектов, проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны, за исключением средств охраны индивидуального пользования, на основании специальных разрешений(лицензий) на деятельность по обеспечению безопасности юридических и физических лиц (далее - лицензия),если иное не предусмотрено частями третьей-пятой настоящей статьи, а также осуществлять без лицензии проектирование, монтаж, наладку и техническое</p>	
---	--	---	--

<p>обязанностей, закрепленных федеральным законом (как правило - профильным): ЦБ России; РОСИНКАС; Сбербанк; ФГУП ГЦСС; ФГУП «Почта» России; МИД России; территориальные органы и организации Росгидромета; органы и учреждения, осуществляющие лесную охрану; подразделения транспортной безопасности, службы авиационной безопасности; органы охотничьего надзора; надзора за особо охраняемыми природными территориями; надзора за использованием объектов животного мира и среды их обитания; рыболовства и сохранения водных биоресурсов; организации геологоразведки (добычи и переработки) полезных ископаемых, драгметаллов и камней.</p>		<p>обслуживание средств охраны индивидуального пользования.</p> <p>Организации гражданской авиации осуществляют на основании лицензии охрану имущества, находящегося на охраняемых ими объектах, в рамках мероприятий по обеспечению авиационной безопасности в соответствии с настоящим Законом, Воздушным кодексом Республики Беларусь, иными законодательными актами и международными договорами.</p> <p>Белорусская железная дорога осуществляет на основании лицензии охрану грузов в пути следования и на железнодорожных станциях, объектов организаций железнодорожного транспорта общего пользования в соответствии с настоящим Законом и Законом Республики Беларусь от 6 января 1999 года «О железнодорожном транспорте», иными законодательными актами и международными договорами.</p> <p>Служба безопасности Президента Республики Беларусь, Министерство обороны Республики Беларусь, Министерство внутренних дел Республики Беларусь, Комитет</p>	
---	--	---	--

		<p>государственной безопасности Республики Беларусь, Государственный комитет пограничных войск Республики Беларусь, подчиненные им юридические лица, а также органы и подразделения по чрезвычайным ситуациям, таможенные органы вправе в пределах своей компетенции осуществлять охранную деятельность, в том числе без лицензии выполнять работы (оказывать услуги), составляющие лицензируемую деятельность по обеспечению безопасности юридических и физических лиц, в соответствии с законодательными актами, регулирующими их деятельность, а в части, не урегулированной такими актами, - в соответствии с настоящим Законом.</p>	
Основной используемый понятийный аппарат			
<p>1. Охранная деятельность (определение отсутствует)</p>	<p>1. охранная деятельность — предоставление услуг по охране собственности и граждан</p>	<p>1. охранная деятельность - деятельность государственных органов и иных организаций (далее, если не указано иное, - организации) по охране физических лиц, охране объектов юридических и физических лиц от противоправных посягательств, в том числе от незаконных проникновений на</p>	<p>1. Под охранной деятельностью понимается осуществление юридическими лицами деятельности по оказанию услуг по защите жизни, здоровья и имущества физических лиц, а также имущества юридических лиц от противоправных посягательств (охранные услуги)</p>

<p>2. охраняемые объекты 2.1. объекты охраны - недвижимые вещи (включая здания, строения, сооружения), движимые вещи (включая транспортные средства, грузы, денежные средства, ценные бумаги), в том числе при их транспортировке. (Закон № 2487-1)</p>		<p>них, а также проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны</p> <p>2. охраняемые объекты - здания, строения, сооружения, участки местности, транспортные средства, грузы, перемещаемые транспортом, денежные средства, материальные ценности и иное имущество юридических и физических лиц.</p>	
Наличие перечня объектов, подлежащих обязательной охране			
<p>Перечень объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 928-р</p> <p>Перечень объектов, на которые частная охранная деятельность не распространяется, утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 14 августа 1992 г. № 587;</p> <p>Перечни объектов, охрана</p>	<p>Перечень отдельных особо важных объектов права государственной собственности, охрана которых осуществляется исключительно государственными предприятиями и организациями, определяется в порядке, который устанавливает Кабинет Министров Украины;</p> <p>Условия охраны опасных и ценных грузов при перевозке и их перечень определяет Кабинет Министров Украины.</p>	<p>В соответствии с Законом, в полномочия Президента Республики Беларусь в сфере охранной деятельности входит утверждение перечня объектов, подлежащих обязательной охране специальным органом охраны (<i>специальный орган охраны - структурное подразделение Министерства внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченное Президентом Республики Беларусь на осуществление функций в сфере охранной деятельности</i>)</p>	<p>Государственной охране подлежат особо важные государственные и стратегические объекты; объекты отраслей экономики, имеющих стратегическое значение и принадлежащих юридическим лицам, в уставном капитале которых государство прямо или косвенно владеет контрольным пакетом акций (долей участия).</p> <p>Охрана объектов, подлежащих государственной охране, осуществляется государственными органами, специализированными охранными подразделениями органов внутренних дел,</p>

<p>которых осуществляется ведомственной охраной федеральных государственных органов и организаций</p> <p>Перечень объектов, находящихся в ведении федеральных государственных органов, охраняемых военизированными и сторожевыми подразделениями организаций, подведомственных Росгвардии, и ведомственной охраной ФОИВ на период до создания ведомственной охраны федеральными государственными органами, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 10 февраля 2017 г. № 239-р.</p>			<p>Вооруженными Силами, другими войсками и воинскими формированиями Республики Казахстан, а также специальными государственными органами.</p> <p>Порядок определения объектов, подлежащих государственной охране, определяется Правительством Республики Казахстан.</p> <p>Перечни объектов, подлежащих государственной охране, утверждаются Президентом Республики Казахстан или Правительством Республики Казахстан в соответствии с их полномочиями</p>
Государственное регулирование в сфере охранной деятельности			
<p>федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в сфере частной охранной деятельности, - федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере деятельности войск национальной гвардии</p>	<p>Государственное регулирование в сфере охранной деятельности</p> <p>Органами государственного регулирования в сфере охранной деятельности является Кабинет Министров Украины, а также центральный орган исполнительной власти в сфере охранной деятельности</p> <p>Центральный орган исполнительной власти в сфере охранной деятельности:</p>	<p>Государственное регулирование в сфере охранной деятельности осуществляется Президентом Республики Беларусь, а также Советом Министров Республики Беларусь, Министерством внутренних дел Республики Беларусь, другими государственными органами и специальным органом охраны в пределах их полномочий и включает в себя:</p> <p>определение и реализацию</p>	<p>Государственный контроль за охранной деятельностью, деятельностью специализированных учебных центров, а также за деятельностью по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации на территории Республики Казахстан осуществляется уполномоченным органом и его территориальными</p>

<p>Российской Федерации, в сфере оборота оружия, в сфере частной охранной деятельности и в сфере вневедомственной охраны (Закон № 2487-1)</p> <p>Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» определено, что в задачи Росгвардии входит федеральный государственный контроль (надзор) за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны.</p>	<p>утверждает лицензионные условия осуществления охранной деятельности;</p> <p>утверждает порядок контроля за соблюдением лицензионных условий осуществления охранной деятельности;</p> <p>выдает и переоформляет лицензии на осуществление охранной деятельности, выдает дубликаты таких лицензий и принимает решение о признании их недействительными;</p> <p>осуществляет в пределах своей компетенции контроль за соблюдением субъектами охранной деятельности лицензионных условий путем проведения плановых и внеплановых проверок;</p> <p>принимает решение об устранении недостатков, аннулировании лицензии на охранную деятельность;</p> <p>формирует и ведет лицензионный реестр.</p>	<p>государственной политики; принятие (издание) нормативных правовых актов; определение порядка оказания охранных услуг; лицензирование; сертификацию средств и систем охраны; контроль и надзор; принятие иных мер, предусмотренных законодательством.</p> <p>специальный орган охраны - структурное подразделение Министерства внутренних дел Республики Беларусь, уполномоченное Президентом Республики Беларусь на осуществление функций в сфере охранной деятельности.</p>	<p>структурными подразделениями в соответствии с Предпринимательским кодексом Республики Казахстан.</p>
Лицензирование охранной деятельности			
<p>Предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере частной охранной деятельности, или его территориальным</p>	<p>Лицензирование охранных услуг осуществляется в порядке, определенном Законом Украины «О лицензировании определенных видов хозяйственной деятельности», с учетом особенностей, определенных настоящим</p>	<p>Организации в сфере охранной деятельности вправе осуществлять охрану своих работников, охрану принадлежащих этим организациям объектов, проектирование, монтаж, наладку и техническое</p>	<p>Охранная деятельность подлежит лицензированию в порядке, определяемом Законом Республики Казахстан «О разрешениях и уведомлениях», с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Законом. Юридическим лицам,</p>

<p>органом. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. (Закон № 2487-1) Положение о лицензировании частной охранной деятельности утверждено постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2011 г. № 498 (далее – постановление № 498).</p>	<p>Законом.</p>	<p>обслуживание средств и систем охраны, за исключением средств охраны индивидуального пользования, на основании специальных разрешений (лицензий) на деятельность по обеспечению безопасности юридических и физических лиц, а также осуществлять без лицензии проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств охраны индивидуального пользования.</p>	<p>не имеющим лицензии на осуществление охранной деятельности, запрещается оказывать охранные услуги.</p>
Виды охранных услуг			
<p>В соответствии с Законом № 2487-1, ЧОО в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг: 1) защита жизни и здоровья граждан; 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части; 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и</p>	<p>Субъект охранной деятельности на основании полученной в установленном порядке лицензии предоставляет такие охранные услуги: 1) охрана имущества граждан; 2) охрана имущества юридических лиц; 3) охрана физических лиц.</p>	<p style="text-align: center;">-</p>	<p>Охранная деятельность, подлежащая лицензированию, осуществляется субъектами охранной деятельности в форме оказания следующих услуг: 1) защиты жизни и здоровья физических лиц; 2) охраны объекта и (или) имущества физических и юридических лиц, в том числе при его транспортировке; 3) консультирования и подготовки рекомендаций по способам охраны и правомерной защиты от противоправных посягательств.</p>

<p>эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;</p> <p>4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;</p> <p>5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;</p> <p>6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;</p> <p>7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона. <i>(Частная</i></p>			
---	--	--	--

<p>охранная деятельность не распространяется на объекты государственной охраны и охраняемые объекты, предусмотренные Федеральным законом от 27 мая 1996 года № 57-ФЗ «О государственной охране», а также на объекты, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации).</p>			
Требования к оборудованию объектов ТСО			
<p>Перечень видов технических средств охраны, используемых для оказания услуг по охране объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по их проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию утвержден постановлением № 498</p>	-	<p>Законом установлены условия осуществления проектирования, монтажа, наладки и технического обслуживания средств и систем охраны.</p> <p>Проектирование, монтаж, наладка и техническое обслуживание средств и систем охраны, за исключением средств охраны индивидуального пользования, включают разработку документации по монтажу средств и систем охраны, установку средств и систем охраны согласно разработанному проекту (акту обследования), осуществляемые в соответствии с техническими нормативными правовыми актами, наладочные работы по вводу средств и систем охраны в эксплуатацию, обеспечению их надежного и бесперебойного</p>	<p>Первые руководители объектов, подлежащих государственной охране, обязаны обеспечить их инженерно-техническую укрепленность в соответствии с требованиями, определяемыми Правительством Республики Казахстан.</p> <p>Законом установлен Порядок осуществления деятельности по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации, а также Требования, предъявляемые к субъектам, осуществляющим деятельность по монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств охранной сигнализации</p>

		<p>функционирования, техническое обслуживание указанных средств и систем для поддержания их в исправном состоянии.</p> <p>Кроме того Законом установлены требования к организациям, осуществляющим проектирование, монтаж, наладку и техническое обслуживание средств и систем охраны, за исключением средств охраны индивидуального пользования.</p> <p>Министерство внутренних дел Республики Беларусь в сфере охранной деятельности:</p> <p>устанавливает порядок осуществления специальным органом охраны технического надзора за деятельностью организаций по проектированию, монтажу, наладке и техническому обслуживанию средств и систем охраны, за исключением средств охраны индивидуального пользования;</p> <p>определяет порядок и условия оборудования объектов, подлежащих обязательной охране специальным органом охраны, средствами и системами охраны, требования к оборудованию данных объектов инженерно-техническими средствами защиты, видам и</p>	
--	--	--	--

		<p>типам устанавливаемых на них средств и систем охраны;</p> <p><i>специальный орган охраны - структурное подразделение МВД Республики Беларусь, уполномоченное Президентом Республики Беларусь на осуществление функций в сфере охранной деятельности.</i></p>	
--	--	---	--